



EPDK'NIN YARGISAL DENETİM ÖLÇÜTLERİ

Prof. Dr. Ali D. ULUSOY

Danıştay Üyesi

Ankara, 25 Ocak 2012

I. EPDK'NIN YARGISAL DENETİMİ

- Danıştay 13. Dairesi
- Danıştay İDDK
- Yeni tasarı
- İlk Derece
- Temyiz
- 3 yıllık sabit İDDK



II. İDARE HUKUKUNDA YARGISAL DENETİM ÖLÇÜTLERİ

- Usul-Esas
- Yetki-Şekil-Sebep-Konu-Amaç
- Minimum-normal-maksimum denetim



MINIMUM DENETİM

- İdarenin takdir yetkisine tam saygı
- “Şekli” denetim
- “bariz değerlendirme hatası” ile sınırlı denetim
- ÖRNEKLER:
- EPDK’nın iki ay süreyle akaryakıt fiyatlarını tespit etmesi – OPET Kararı (YD ret)
- OSB’nin doğalgaz dağıtımını yapmasına 180 gün süre vererek ihlali durdurma kararı – OSTİM OSB (YD ret)
- Ulusal petrol stoku yükümlülüğünü yerine getirmemede idari para cezası – Solar Petrol Kararı
- LPG lisans sahiplerine uygulanan katılma payı oranı –Anadolu LPG Derneği



NORMAL DENETİM

- Bir hususta açık ve somut mevzuat hükmü var ve idarenin işleminin bu hükme aykırı olup olmadığı net biçimde ortaya konulabiliyor
- ÖRNEK:
- Petrol dağıtımıcısının lisanssız bayiye satış yapmasına engel açık kanun hükmü olmadığından, bu fiile ağır kusurdan değil ancak hafif kusurdan ceza verilebilir – TOTAL Kararı



MAKSIMUM DENETİM

- İdarenin bir işlemi belli bir yönde yapmasına engel açık bir mevzuat hükmü bulunmamasına karşın, idari yargı yeri işlemi kamu yararına ve hizmet gereklerine uygunluk yönünden çok geniş bir denetime tabi tutuyor
- Kanıt yükü bütünüyle idareye yükleniyor
- Yerindelik denetimine kaçma riski
- ÖRNEKLER:
- HES'ler için üretim lisansında ÇED ve çevreye ilişkin çok geniş denetim – Munzur Vadisi
- Acele kamulaştırmalara ilişkin EPDK işlemleri – İçdaş Kararı



III. EPDK'NİN YARGISAL DENETİMİNDE “ÖLÇÜ” SORUNLARI



NORMALLEŞEMEYEN MINIMUM DENETİM ÖRNEKLERİ!

- HES Lisanslarında aynı kaynak için birden fazla başvuruda seçim sorunu – EMO/Turcon-MNG
- Rüzgarda tesisi süresinde tamamlamama nedeniyle lisans iptali – Deryalar Kararı
- Biyogazda kaynak kullanımını sona ermesi nedeniyle lisans iptali ve geçici teminatı irat kaydetme – Enertek
- Petrolde bayinin lisanssız faaliyeti nedeniyle idari para cezasında savunma ve idari soruşturma zorunluluğu bulunmaması – Keloğlu kararı – Tüpraş kararı
- Dolaylı minimum denetim örneği: Perakende satış tarifesinde hizmet bedelinin maktu olması – Süre ret- Elektrik Üreticileri Derneği davası



NORMALLEŞEMEYEN MAKSIMUM DENETİM ÖRNEKLERİ!

- Petrolde 60 bin ton beyaz ürün dağıtım projeksiyonunu ihlal nedeniyle lisans iptali – Rüzgardaki lisans iptali içtihadı ile çelişki- Standart Yağ Gaz Petrol kararı
- Mali tabloların inceletilmesinde bedel sorunu – Uni-Mar kararı



SONUÇ

- Yargısal denetim yeri neresi olmalı?
- Denetimde temel ölçüt ne olmalı?
- Yerindelik denetimi riski ile hukuk güvenliği ihtiyacı dengesi nasıl sağlanabilir?

